

PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE MARCHE

FESR 2007-2013

Decisione della Commissione Europea C (2007) 3986 del 17 agosto 2007

RAPPORTO ANNUALE DI ESECUZIONE 2008



Maggio 2009

Indice dei contenuti

1. Identificazione.....	4
2. Quadro d'insieme dell'attuazione del programma operativo.....	5
2.1 Risultati e analisi dei progressi	5
2.1.1 <i>Progressi materiali del programma operativo</i>	5
2.1.2 <i>Informazioni finanziarie</i>	6
2.1.3 <i>Ripartizione relativa all'uso dei Fondi</i>	7
2.1.4 <i>Sostegno ripartito per gruppi destinatari</i>	8
2.1.5 <i>Sostegno restituito o riutilizzato</i>	8
2.1.6 <i>Analisi qualitativa</i>	8
2.2 Rispetto del diritto comunitario.....	8
2.3 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli	8
2.4 Modifiche nell'ambito dell'attuazione	9
2.5 Modifiche sostanziali	12
2.6 Complementarità con altri strumenti	12
2.7 Modalità di sorveglianza	13
3. Attuazione degli Assi prioritari	14
3.1 Asse Prioritario 1 – “Innovazione ed Economia della Conoscenza”	14
3.1.1 <i>Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi</i>	15
3.1.2 <i>Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli</i>	18
3.2 Asse Prioritario 2 – “Società dell'informazione”	19
3.2.1 <i>Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi</i>	19
3.2.2 <i>Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli</i>	21
3.3 Asse Prioritario 3 – “Efficienza energetica e promozione delle energie”	22
3.3.1 <i>Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi</i>	22
3.3.2 <i>Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli</i>	25
3.4 Asse Prioritario 4 – “Accessibilità ai servizi di trasporto”	26
3.4.1 <i>Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi</i>	26
3.4.2 <i>Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli</i>	29
3.5 Asse Prioritario 5 – “Valorizzazione dei territori”	30
3.5.1 <i>Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi</i>	30
3.5.2 <i>Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli</i>	32
3.6 Asse Prioritario 6 – “Assistenza Tecnica”	33
3.6.1 <i>Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi</i>	33
3.6.2 <i>Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli</i>	36
4. Grandi progetti	37
5. Assistenza tecnica.....	37
6. Informazione e pubblicità	38
6.1 Attuazione piano di comunicazione.....	38
7. Valutazione complessiva	41

Indice delle tabelle

<i>Tabella 1.1 - Indicatori di impatto globale e trasversale</i>	<i>5</i>
<i>Tabella 1.2 Indicatori core degli assi prioritari</i>	<i>6</i>
<i>Tabella 2 – Dati finanziari del programma</i>	<i>6</i>
<i>Tabella 3 – dati statistici del Programma</i>	<i>7</i>
<i>Tabella 4 - Alcuni indicatori congiunturali di confronto tra Italia le Marche</i>	<i>10</i>
<i>Tabella 5.1 – Indicatori di realizzazione Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"</i>	<i>15</i>
<i>Tabella 5.2 – Indicatori di risultato Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"...</i>	<i>16</i>
<i>Tabella 5.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"</i>	<i>17</i>
<i>Tabella 5.4 - Stato di avanzamento procedurale dell'Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"</i>	<i>17</i>
<i>Tabella 6.1 – Indicatori di realizzazione Asse 2 "Società dell'informazione"</i>	<i>19</i>
<i>Tabella 6.2 – Indicatori di risultato Asse 2 "Società dell'informazione"</i>	<i>20</i>
<i>Tabella 6.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 2 "Società dell'informazione"</i>	<i>21</i>
<i>Tabella 7.1 – Indicatori di realizzazione Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"</i>	<i>22</i>
<i>Tabella 7.2 – Indicatori di risultato Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"</i>	<i>23</i>
<i>Tabella 7.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"</i>	<i>24</i>
<i>Tabella 7.4 - Stato di avanzamento procedurale dell'Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"</i>	<i>24</i>
<i>Tabella 8.1 – Indicatori di realizzazione Asse 4 "Accessibilità ai servizi di trasporto"</i>	<i>27</i>
<i>Tabella 8.2 – Indicatori di risultato Asse 4 "Accessibilità ai servizi di trasporto"</i>	<i>28</i>
<i>Tabella 8.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 4 "Accessibilità ai servizi di trasporto"</i>	<i>29</i>
<i>Tabella 9.1 – Indicatori di realizzazione Asse 5 "Valorizzazione dei territori"</i>	<i>30</i>
<i>Tabella 9.2 – Indicatori di risultato Asse 5 "Valorizzazione dei territori"</i>	<i>31</i>
<i>Tabella 9.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 5 "Valorizzazione dei territori"</i>	<i>32</i>
<i>Tabella 10.1 – Indicatori di realizzazione Asse 6 "Assistenza Tecnica"</i>	<i>34</i>
<i>Tabella 10.2 – Indicatori di risultato Asse 6 "Assistenza Tecnica"</i>	<i>35</i>
<i>Tabella 10.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 6 "Assistenza Tecnica"</i>	<i>36</i>
<i>Tabella 11.1 – Attività relative al piano di comunicazione</i>	<i>38</i>
<i>Tabella 11.2 - Indicatori di realizzazione del piano di comunicazione</i>	<i>39</i>
<i>Tabella 11.3 - Indicatori di risultato del piano di comunicazione</i>	<i>40</i>

1. Identificazione

PROGRAMMA OPERATIVO:

Obiettivo interessato: Competitività regionale ed occupazione

Zona ammissibile interessata: Regione Marche

Periodo di programmazione: 2007-2013

Numero del programma (numero CCI): 2007 IT 62 PO 007

Titolo del programma: Programma operativo regionale delle Marche (POR - Marche) -

Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) – Competitività regionale ed occupazione
relativo al periodo 2007/2013

Decisione di approvazione: C (2007) 3986 del 17 agosto 2007

RAPPORTO ANNUALE DI ESECUZIONE:

Anno di riferimento: 2008

Data dell'approvazione del rapporto annuale da parte del comitato di sorveglianza:

2. Quadro d'insieme dell'attuazione del programma operativo

2.1 Risultati e analisi dei progressi

2.1.1 Progressi materiali del programma operativo

Di seguito sono riportati gli indicatori di impatto globale e trasversale contenuti nel POR Marche FESR 2007-2013, il cui fine è rendere espliciti i vari ordini di obiettivi presenti nel POR ed evidenziare come gli effetti attesi ad essi correlati possano incidere sugli elementi cruciali emersi dall'analisi del contesto socio economico.

Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008), visto lo stato di avanzamento del programma, non è possibile fornire una quantificazione degli indicatori di impatto. Per questa ragione, i valori relativi agli indicatori cumulati a fine 2007 e 2008 riportati in tabella, risultano equivalenti a quelli delle rispettive linee di riferimento (baseline).

Nella Tabella 1.2 il numero di ciascun indicatore chiave degli assi prioritari è indicato tra parentesi, seguendo la numerazione indicata in EC, "Indicative Guidelines on Evaluation Methods: Monitoring and Evaluation Indicators" – Working Document No. 2, August 2006.

Tabella 1.1 - Indicatori di impatto globale e trasversale

Indicatori di impatto	Unità di misura	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Addetti alla R&S X 1000 abitanti *	Numero	A B T	1,9 1,9	1,9								2,3
Spesa in R&S finanziata dalla imprese *	%	A B T	43 43	43								60
Brevetti EPO (per milioni di abitanti) *	Numero	A B T	43,6 43,6	43,6								n.s
Grado di utilizzo di internet da parte delle imprese *	%	A B T	18,8 18,8	18,8								25
Elettricità prodotta da fonti rinnovabili/totale produzione energia *	%	A B T	14,2 14,2	14,2								15,0
Trasporti merci: quota di utilizzo della ferrovia *	%	A B T	1,4 1,4	1,4								2,4
Percentuale di SLL con Alta accessibilità *	%	A B T	0 0	0								n.s
Valore medio del numero di superamenti dei limiti di qualità dell'aria (PM10) nei centri urbani interessati dai progetti	Numero	A B T	88 88	88								35
Presenze turistiche nelle aree interne *	%	A B T	41 41	41								(45-47)
Occupazione creata **	Numero	A B T	0 0	0								(1000 - 1500)
Effetto netto sulle emissioni di gas ad effetto serra (CO2 equivalente)***	%	A B T	0 0	0								(5 -10)

*Indicatori strettamente collegati agli indicatori di contesto del programma. **Indicatore trasversale ai cinque obiettivi globali. *** Riduzione stimata in base ad uno scenario 'senza intervento'; attività interessate: mobilità sostenibile, energia ed eco-innovazioni. 'ns': non specificato

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 1.2 Indicatori core degli assi prioritari

Indicatore	Unità	Priorità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Progetti in ricerca e sviluppo (4)	Numero	1	A	0	0								
Progetti in ricerca e sviluppo (4)	Numero	1	B	0									
Progetti in ricerca e sviluppo (4)	Numero	1	T										250
Impianti realizzati per incrementare la produzione di energia (23)	Numero	3	A	0	0								
Impianti realizzati per incrementare la produzione di energia (23)	Numero	3	B	NA									
Impianti realizzati per incrementare la produzione di energia (23)	Numero	3	T										110
Capacità installata da energia di fonti rinnovabili (24)	kW	3	A	0	0								
Capacità installata da energia di fonti rinnovabili (24)	kW	3	B	NA									
Capacità installata da energia di fonti rinnovabili (24)	kW	3	T										11.900
Emissioni evitate (30)	tCO2/anno	3	A	0	0								
Emissioni evitate (30)	tCO2/anno	3	B	0									
Emissioni evitate (30)	tCO2/anno	3	T										36.000
Popolazione interessata da interventi di mitigazione del rischio (idraulico) (32)	Abitanti	5	A	0	0								
Popolazione interessata da interventi di mitigazione del rischio (idraulico) (32)	Abitanti	5	B	140.000									
Popolazione interessata da interventi di mitigazione del rischio (idraulico) (32)	Abitanti	5	T										110.000

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

2.1.2 Informazioni finanziarie

Tabella 2 – Dati finanziari del programma

Asse prioritario		Spesa dei beneficiari ¹	Contributo pubblico ²	Contributo privato	Spesa degli organismi di gestione ³	Pagamenti ricevuti dalla Commissione ⁴
1	Innovazione ed economia della conoscenza	0	0	0	0	2.340.199,40
2	Società dell'informazione	0	0	0	0	654.927,65
3	Efficienza energetica e promozione delle energie	0	0	0	0	735.168,75
4	Accessibilità ai servizi di trasporto	0	0	0	1.731.980,71	794.476,30
5	Valorizzazione dei territori	0	0	0	0	898.702,75
6	Assistenza tecnica	0	0	0	254.015,34	221.861,55
Totale complessivo		0	0	0	1.985.996,05	5.645.336,4

Nella colonna "Totale pagamenti ricevuti dalla Commissione" sono indicati gli importi complessivamente corrisposti dalla Commissione fino al 31.12.2008 a titolo di prefinanziamento di cui all'art. 82 § 1 lettera a) del Reg. (CE) 1083/2006. Si specifica che, poiché il prefinanziamento non è imputabile a un determinato Asse prioritario, l'importo complessivo è stato, su una logica meramente contabile, suddiviso proporzionalmente sui 6 Assi in relazione alla rispettiva dotazione finanziaria.

¹ Spesa sostenuta dai beneficiari e inclusa nella domanda di pagamento inviata all'autorità di gestione.

² Contributo pubblico corrispondente.

³ Spesa sostenuta dall'organismo responsabile di effettuare i pagamenti ai beneficiari.

⁴ Totale dei pagamenti ricevuti dalla Commissione.

2.1.3 Ripartizione relativa all'uso dei Fondi

Tabella 3 – dati statistici del Programma

Temi prioritari	Forme di finanziamento	Territorio	Attività economica	Ubicazione (Nuts III)	Importo*	Spesa degli organismi di gestione**
04	01	1	04/06/08/22	Ancona	1.150.269,54	0
				Pesaro Urbino	170.470,58	0
				Macerata	276.239,46	0
				Ascoli Piceno	68.913,23	0
04	01	5	04/06/08/22	Ancona	9.566.984,88	0
				Pesaro Urbino	1.417.832,41	0
				Macerata	2.297.529,93	0
				Ascoli Piceno	573.162,98	0
04	01	0	04/06/08/22	Ancona	439.579,25	0
				Pesaro Urbino	65.145,88	0
				Macerata	105.565,82	0
				Ascoli Piceno	26.335,42	0
05	01	1	04/06/08/22	Ancona	261.806,53	0
				Pesaro Urbino	110.927,77	0
				Macerata	74.692,56	0
				Ascoli Piceno	119.376,87	0
05	01	5	04/06/08/22	Ancona	2.177.488,86	0
				Pesaro Urbino	922.604,87	0
				Macerata	621.230,49	0
				Ascoli Piceno	992.877,41	0
05	01	0	04/06/08/22	Ancona	100.050,23	0
				Pesaro Urbino	42.391,40	0
				Macerata	28.543,99	0
				Ascoli Piceno	45.620,26	0
26	01	5	11	Ancona	5.063.175,46	1.731.980,71
14	01	1	04/06/08/22	Macerata	23.036,93	0
14	01	5	04/06/08/22	Macerata	191.601,94	0
14	01	0	04/06/08/22	Macerata	8.803,64	0
85	01	1	22	Ancona	218.371,15	70.085,99
86	01	1	22	Ancona	164.334,90	126.569,35
81	01	1	22	Ancona	58.689,04	57.360,00
TOTALE					27.383.653,66	1.985.996,05

IMPORTO ATTESO EARMARKING (% EARMARKING/TOT.POR)	68.863.812 (60.99%)
QUOTA TOTALE DI SPESA AL 2008 EARMARKING (%QUOTA TOT. SPESA EARMARKING AL 2008/EARMARKING TOT.POR)	1.985.996,05 (2.88%)

* totale importo concesso

** in coerenza con la tabella n.2 precedente

2.1.4 Sostegno ripartito per gruppi destinatari

Per quanto riguarda il sostegno ripartito per gruppi di destinatari nel periodo fino al 31.12.2008 non sono state registrate attività pertinenti.

2.1.5 Sostegno restituito o riutilizzato

In riferimento al periodo fino al 31.12.2008, non vi è stato alcun sostegno restituito o riutilizzato.

2.1.6 Analisi qualitativa

Al 31/12/2008, a 17 mesi dalla sua approvazione, il programma risulta avviato per circa il 30% delle sue attività. Va notato in particolare il numero elevato di attività partite nell'ambito degli Assi 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza" e 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie rinnovabili". L'impegno complessivo a valere sulle misure avviate è pari a circa il 41% del totale delle risorse finanziarie messe a disposizione del programma sull'intero periodo di programmazione. Facendo riferimento alle sole graduatorie approvate, il contributo comunitario concesso ammonta a euro 27.383.653,66. Ulteriori approvazioni di graduatorie erano in corso alla data in esame e hanno concluso il loro percorso procedurale all'inizio dell'anno 2009.

Relativamente alle pari opportunità, visto lo stato di avanzamento fisico del programma al 31 dicembre 2008, non risulta ancora possibile presentarne gli effetti. Si ricorda che il POR, ai sensi dell' art.16 del Reg.(CE) n. 1083/2006, assicura la parità di genere e le pari opportunità in ogni fase del Programma. In special modo si sottolinea come il perseguimento dell'obiettivo trasversale delle pari opportunità si concretizzi attraverso i criteri di priorità per la selezione degli interventi approvati dal C.d.S. del 23 e 24 giugno 2008 che assicurano l'integrazione delle dimensioni relative alle pari - opportunità negli interventi dell'asse 1 sin dall'inizio delle procedure di attuazione-selezione delle operazioni.

Per quel che riguarda il contributo del partenariato istituzionale, va segnalata l'attività del Tavolo Paritetico Regione-Province per la predisposizione dei meccanismi di attuazione dell'Asse 5 "Valorizzazione dei territori". In particolare, nel corso delle numerose riunioni del Tavolo svoltesi nel corso dell'anno, i rappresentanti delle Province hanno condiviso con l'amministrazione regionale riflessioni inerenti i criteri per la valutazione dei progetti, l'elaborazione del bando di selezione, e le modalità di gestione della fase attuativa dei PIT. Va inoltre segnalato che, nello svolgimento delle attività per l'elaborazione dei progetti integrati previsti dall'asse 5, le Province hanno potuto beneficiare a partire dal mese di aprile 2008 di un servizio di supporto specifico (per maggior dettagli, si veda il paragrafo 5. Assistenza Tecnica).

2.2 Rispetto del diritto comunitario

Negli atti di concessione dei contributi a titolo di Programma Operativo ai soggetti responsabili dell'aggiudicazione delle operazioni è inserita la clausola che li obbliga al rispetto della normativa in materia di aiuti di Stato e appalti pubblici. Nel periodo di riferimento, e fino al 31.12.2008, non si registrano problemi significativi riguardanti il rispetto del diritto comunitario.

2.3 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Come emerge dai dati finanziari presentati più sopra (si veda in particolare la Tabella 2), il Programma al 31/12/2008 risulta ancora solo parzialmente avviato.

Tale situazione deriva da alcune problematiche nel processo di attuazione del Programma, connesse principalmente a:

- ritardo nell'avvio degli interventi connesso alla tempistica di approvazione del Programma, avvenuta con Dec.(C)2007 n.3986 del 17/08/2007;
- difficoltà organizzative interne alla struttura regionale connesse all'individuazione dei responsabili delle linee d'intervento POR;
- difficoltà nella negoziazione e predisposizione delle modalità attuative per alcune linee d'intervento.

In particolare si evidenzia la difficoltà di concludere l'intesa con il FEI a seguito del non riconoscimento da parte di quest'ultimo delle clausole in caso di contenzioso, vincolanti per la pubblica amministrazione, nel diritto italiano. Inoltre con riferimento a Basilea 2, la proroga dei tempi di adeguamento ai parametri fissati dalla BCE, concessa da Banca Italia, ha allungato i tempi dei processi qualitativi dei confidi, creando una situazione di incertezza sul tipo di supporto finanziario da concedere alle forme consortili di garanzia.

Si rimanda al capitolo 3 per l'indicazione delle specifiche situazioni a livello di Asse.

Tali questioni sono state in parte menzionata dal Rapporto annuale di controllo inviato in data 24/12/2008 dall'Autorità di Audit (A.d.A.) alla Commissione tramite SFC 2007, ai sensi dell'art. 62, §1, lett. d), punto i) del Reg. (CE) n.1083/2006. Tale documento presenta le risultanze delle attività di Audit effettuate entro il 30/06/2008 conformemente alla strategia di Audit del programma e le carenze riscontrate nel Sistema di gestione e di controllo. In questo primo rapporto l'A.d.A. ha messo in evidenza che al 30/06/2008 non è stata svolta alcuna attività di Audit in quanto non è stata dichiarata alcuna spesa a valere sul Programma e quindi è venuta a mancare la base per la selezione delle operazioni da sottoporre a verifica.

Per quanto riguarda il Sistema di gestione e controllo, questo è stato trasmesso il 08/08/2008, entro il termine previsto dall' art. 71, comma 1 del Reg. (CE) n.1083/2006, ma non accettato dalla Commissione e quindi ancora in fase di costruzione organizzativa.

Tale situazione non ha permesso all'Autorità di Audit di condurre le verifiche sul funzionamento del sistema.

Infine, per quel che riguarda il sistema informativo, a dicembre 2008 è stato pubblicato il bando di gara per l'affidamento del servizio di sviluppo manutenzione, assistenza del sistema informativo SIGFRIDO (Sistema informativo gestionale fondi regionali integrati documentale organizzativo) relativo al POR FESR CRO Marche 2007/2013 e del PAR FAS Marche 2007/2013. Tale procedura si è conclusa a fine febbraio 2009. Nelle more dell'espletamento delle procedure di gara e dell'individuazione del soggetto responsabile, l'A.d.G. con l'ausilio della P.F. Informatica ha proceduto all'utilizzo del sistema regionale DODIBOX SMART ACCESS per l'acquisizione e il riuso dei dati presenti nelle istanze compilate on-line dai potenziali beneficiari in risposta ai primi bandi POR FESR.

2.4 Modifiche nell'ambito dell'attuazione

La crisi che ha interessato l'economia regionale nel corso del 2008, ed in modo particolare durante la seconda parte dell'anno, può essere considerata la più rilevante modifica dell'ambito di attuazione del programma. Va infatti ricordato che le Marche sono una tra le Regioni più industrializzate d'Italia (sia in termini di addetti sia in termini di distretti industriali presenti⁵), per cui la crisi ha avuto un impatto sul tessuto socio-economico locale ancor più negativo di quello determinatosi a livello nazionale.

⁵ Nel 2007, il 39,3% del totale degli occupati lo sono nel settore industriale (primo posto della graduatoria nazionale); sono presenti sul territorio 27 distretti industriali che rappresentano circa il 17% dei distretti presenti in Italia.

A tale proposito, la seguente tabella mette a confronto gli indicatori principali di contesto per l'Italia e le Marche:

Tabella 4 - Alcuni indicatori congiunturali di confronto tra Italia le Marche

Indicatori territoriali (variazione %)				
<i>Indicatore</i>	<i>Italia</i>	<i>Marche</i>	<i>Periodo di riferimento</i>	<i>Fonte</i>
Cassa Integrazione Guadagni - Totale ore autorizzate	170%	399%	feb-09	INPS - Osservatorio sulla cassa integrazione guadagni
Export totale	0%	-14,0%	anno 2008	Istat
Produzione industriale totale	-12,2%	-2,8%	Sintesi 2008	Unioncamere - Marche/Istat
Fatturato dell'industria	-0,3%	-2,7%	Sintesi 2008	Unioncamere - Marche/Istat
Fonte: PF Sistema informativo statistico				

Dalla tabella emerge in maniera evidente l'entità dell'impatto della crisi sul territorio marchigiano; in particolare appare emblematico il dato sull'accresciuto ricorso alla cassa integrazione e sulla riduzione dell'export, che fanno registrare entrambi un valore assai più negativo della media nazionale.

A livello delle singole Province, la situazione economica fa registrare la seguente dinamica:

- ⇒ la **Provincia di Ancona** fa registrare un incremento particolarmente significativo della cassa integrazione guadagni (che aumenta più di dieci volte su un anno e rappresenta oltre il 57% del totale delle ore autorizzate di cassa integrazione a Febbraio 2009 nelle Marche); accanto a questo dato, spicca il calo dell'esportazione stimato al 19% (con punta massima nel settore della cantieristica navale che registra un - 53%);
- ⇒ prosegue l'andamento negativo della **Provincia di Ascoli Piceno**, già pesantemente in crisi negli anni scorsi, con dati particolarmente preoccupanti per il settore del tessile e abbigliamento, che registra un calo del -11% della produzione industriale e del -9,6% per quel che riguarda il fatturato;
- ⇒ pur con indici meno negativi rispetto alle altre Province, anche la **Provincia di Macerata** presenta un aumento della cassa integrazione guadagni e soprattutto un calo delle esportazioni tessili pari al -25%;
- ⇒ nella **Provincia di Pesaro** il monte totale delle ore di cassa integrazione cresce di circa 5 volte, ed il calo della produzione industriale e del fatturato è del 3,5% circa; il settore del tessile e abbigliamento si segnala anche in questa provincia per una variazione dell'export particolarmente negativa (-10%).

Pertanto rispetto alla base informativa utilizzata nel POR in fase di programmazione, emerge, anche dai grafici che seguono, come l'attuale crisi stia determinando una serie di cambiamenti socio-economici significativi, tali da prospettare una modifica sostanziale del contesto programmatico.

Grafico 1: Andamento sugli ultimi 12 mesi dell'indicatore "ore cassa integrazione guadagni"

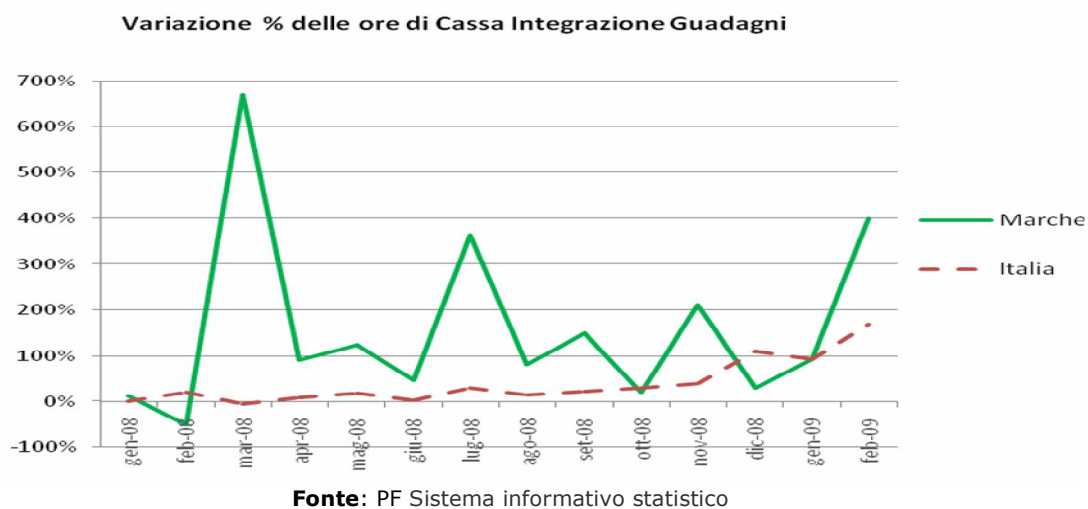


Grafico 2: Andamento dal 2005 dell'indicatore regionale "Tassi di variazione dell'export"

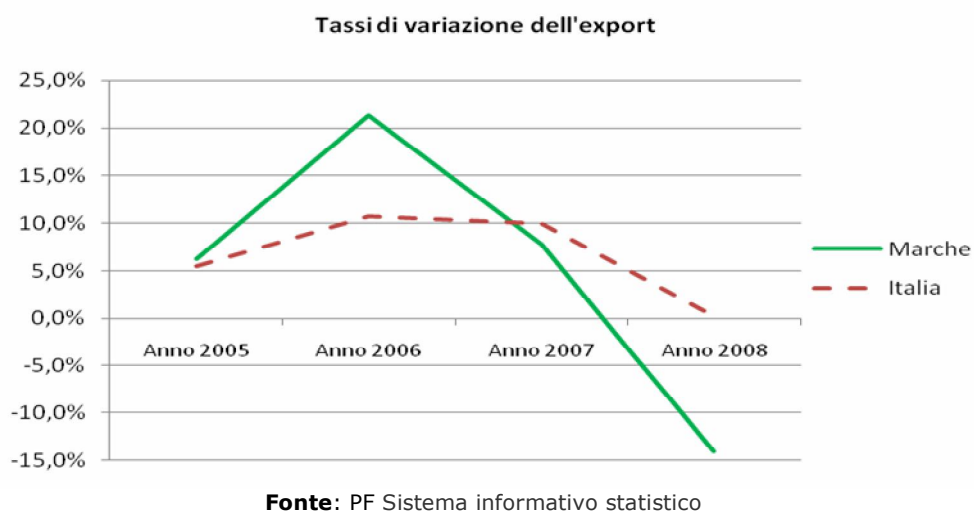
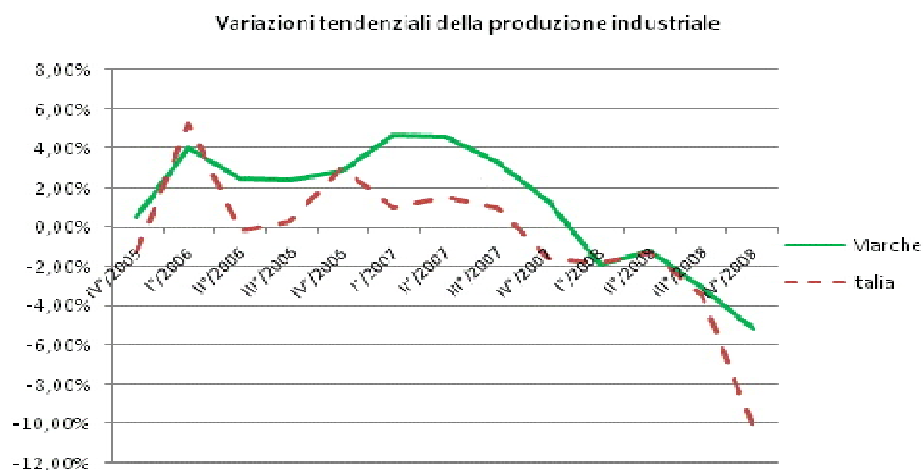


Grafico 3: Andamento dal 2005 dell'indicatore trimestrale regionale "Variazioni tendenziali della produzione industriale"



Fonte: PF Sistema informativo statistico

2.5 Modifiche sostanziali

Non si rilevano modifiche sostanziali a norma dell'art. 57 del Reg.(CE) n.1083/2006.

2.6 Complementarità con altri strumenti

Per quanto concerne le modalità di coordinamento e di complementarità tra i vari strumenti finanziari, ai sensi dell'art. 9, §4, del Reg.(CE) n.1083/2006, oltre alle sinergie e alle demarcazioni con gli altri Fondi (FEASR, FSE e FEP), indicate nel POR FESR Marche CRO 2007/2013, ed agli interventi previsti nell'Asse 1 per l'attivazione in collaborazione con il FEI di interventi ricadenti nell'iniziativa JEREMIE, l'Amministrazione regionale ha provveduto a costituire un Gruppo di lavoro per il coordinamento delle Autorità di Gestione dei POR FESR e FSE.

Nel 2008 il tavolo di coordinamento si è riunito il 22 maggio per individuare un modello operativo congiunto per l'attuazione della flessibilità e complementarità FESR/FSE e i necessari meccanismi di integrazione tra i due Fondi. Le principali decisioni adottate hanno riguardato la predisposizione di linee guida per la creazione d'impresa, che si è concretizzata con l'approvazione della Deliberazione della giunta regionale n.1720 del 24/11/2008 sui "Criteri e le modalità da utilizzare per l'attuazione dell'intervento di sostegno nella creazione di nuove imprese finalizzate a favorire l'occupazione", e l'approfondimento delle attività FSE gestite in regime di flessibilità. Riguardo la complementarità e le sinergie tra Fondi il Tavolo ha proceduto a definire le caratteristiche dell'azione formativa, a valere sull' FSE, dei mediatori della conoscenza, ossia quelle figure professionali e/o organismi qualificati in grado di fungere da raccordo tra gli enti di ricerca e il sistema delle imprese al fine di cogliere le opportunità fornite dal fondo FESR, e ad affrontare la questione della premialità sui bandi FESR, confermando quanto già previsto sui punteggi aggiuntivi per i progetti che si integrano con azioni FSE.

Inoltre la Regione, in coerenza con quanto indicato nei Regolamenti comunitari, con le scelte delineate dal Quadro strategico nazionale e le modalità di attuazione del POR FESR, ha assunto indirizzi strategici unitari per la politica regionale per il periodo 2007/2013. Per assicurare il coordinamento attuativo della politica integrata, con Delibera della Giunta Regionale n.166 del 11/02/2008 sono state affidate alla Segreteria generale le attività amministrative e la costituzione del Comitato di coordinamento della Politica regionale unitaria, presieduto dal Segretario generale e composto dai Dirigenti dei Servizi e delle P.F. responsabili dei Programmi a valere sul FESR, FSE, FEASR, FEP e FAS, nonché dal Dirigente del Servizio Ambiente e Paesaggio per la Valutazione ambientale strategica (VAS) e dal Dirigente della P.F. Pari opportunità.

Nel corso del 2008 il Comitato si è riunito il 22 e il 28 febbraio, il 12 maggio e il 3 ottobre giungendo all'approvazione del Documento unico di programmazione regionale (DUP), del Piano unico regionale di valutazione e del Rapporto di valutazione ex ante del DUP.

2.7 Modalità di sorveglianza

Nel corso dell'anno 2008 l'attività di sorveglianza del POR FESR Marche CRO 2007/2013 si è svolta mediante l'attivazione di una procedura scritta e di due Comitati di Sorveglianza (C.d.S.), di seguito indicati:

- Procedura scritta del 19 maggio 2008;
- C.d.S. del 23 e 24 giugno 2008;
- C.d.S. del 13 e 14 novembre 2008.

Con la Procedura scritta del 19/05/2008 si è proceduto all'approvazione dei criteri di selezione delle operazioni del POR FESR Marche CRO 2007/2013, come previsto dall'art. 65 del Reg. (CE) n. 1083/2006. L'iter di approvazione si è concluso durante il C.d.S. del 23 e 24 giugno 2008.

Segue una sintesi dei temi trattati e delle principali deliberazioni assunte durante le sessioni dei C.d.S.:

➤ C.d.S. del 23 e 24 giugno 2008

Punto all'o.d.g.	ESITO
1. Presentazione ed approvazione del Rapporto Annuale di Esecuzione (R.A.E.) al 31/12/2007	Il C.d.S. ha dato mandato all'AdG di apportare alcune modifiche al R.A.E. al 31/12/2007. Il documento integrato è stato trasmesso dall'AdG alla Commissione europea tramite sistema informatico SFC 2007.
2. Rapporto sullo stato di attuazione del Programma	Il C.d.S. ha preso atto della relazione effettuata dall'AdG sullo stato di avanzamento del Programma.
3. Informazione sulla Procedura scritta per l'approvazione dei criteri di selezione del POR FESR Marche CRO 2007/2013	L'AdG ha riepilogato l'iter della procedura scritta e ne decreta la chiusura, presentando il documento finale integrato con le precisazioni emerse durante le sedute del Comitato.
4. Presentazione del Piano di Comunicazione del Programma	Il C.d.S. ha preso atto della presentazione svolta dall'AdG.

Inoltre l'AdG ha provveduto ad informare il C.d.S. della necessità di apportare alcune modifiche al testo del POR 2007/2013, rinviandole alla successiva sessione del C.d.S. Infine viene approvata la modifica al Regolamento interno del Comitato introducendo la Procedura scritta d'urgenza.

➤ C.d.S. del 13 e 14 novembre 2008

Punto all'o.d.g.	ESITO
1. Rapporto sullo stato di attuazione del Programma	Il C.d.S. ha preso atto della relazione effettuata dall'AdG sullo stato di avanzamento del Programma.
2. Richiesta di modifica del POR	L'AdG ha illustrato due proposte di modifica al documento: 1) modifica al criterio di demarcazione FESR/FEASR relativo all'Asse 3 – Energia Rinnovabile – Impianti di Biomassa:

	<p>conformemente a quanto annunciato nel precedente C.d.S. del 24/06/2008.</p> <p>L'AdG ha proposto che il programma FESR possa sostenere investimenti negli impianti energetici di capacità superiore a 0,5 MW, anziché 1 MW come originariamente previsto.</p> <p>Il C.d.S. ha approvato la proposta di modifica del Programma relativa all'Asse 3, tuttavia la Commissione ha ricordato che la proposta di modifica del POR deve essere notificata alla DG Regio, che è competente a valutare in ultima istanza l'approvazione della stessa.</p> <p>2) modifica alle tipologie di beneficiari ammissibili all'attività 2.1.1 "Sviluppo e diffusione delle telecomunicazioni a banda larga di tipo wired e wireless a servizio delle PMI".</p> <p>L'AdG ha proposto di includere tra le tipologie di beneficiari le imprese.</p> <p>Il Comitato di Sorveglianza ha approvato la proposta di modifica del Programma relativa all'Asse 2.</p>
3. Stato di attuazione del Piano di Comunicazione	Il C.d.S. ha preso atto della presentazione svolta dall'AdG.

Per quanto concerne le misure di valutazione l'Autorità di Gestione ha presentato durante il C.d.S. del 16 e 17 dicembre 2007 il Piano di Valutazione del POR FESR Marche CRO 2007/2013, successivamente trasmesso alla Commissione Europea. Ad ottobre 2008 si è svolta la prima riunione dello Steering Group, durante la quale si è deciso lo spostamento della tempistica di alcune valutazioni strategiche e una descrizione più appropriata delle valutazioni relative alle tematiche ambientali. Tali decisioni hanno comportato la modifica del Piano, che è stata presentata in occasione del C.d.S. di novembre 2008. L'avvio delle valutazioni è previsto nel corso del 2009.

3. Attuazione degli Assi prioritari

3.1 Asse Prioritario 1 – "Innovazione ed Economia della Conoscenza"

3.1.1 Consequimento degli obiettivi e analisi dei progressi

3.1.1.1 Progressi materiali e finanziari

Di seguito vengono riportati gli indicatori di realizzazione e di risultato relativi all'Asse 1. Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008) non sono disponibili le informazioni sui conseguimenti (achievements) relativi agli indicatori, in quanto i processi "attuativi" degli interventi non hanno ancora raggiunto una fase sufficientemente avanzata. Per questa ragione i valori dei conseguimenti cumulati a fine 2007 e 2008 riprendono quelli delle rispettive linee di riferimento.

Tabella 5.1 – Indicatori di realizzazione Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Core	Progetti in ricerca e sviluppo	Numero	A	0	0								
Core	Progetti in ricerca e sviluppo	Numero	B	0									
Core	Progetti in ricerca e sviluppo	Numero	T										250
Output	Progetti in ricerca e sviluppo che coinvolgono reti di imprese	%	A	NA	NA								
Output	Progetti in ricerca e sviluppo che coinvolgono reti di imprese	%	B	NA									
Output	Progetti in ricerca e sviluppo che coinvolgono reti di imprese	%	T										20%
Output	Progetti finanziati per promuovere l'innovazione diffusa per le imprese e favorire il trasferimento tecnologico	Numero	A	0	0								
Output	Progetti finanziati per promuovere l'innovazione diffusa per le imprese e favorire il trasferimento tecnologico	Numero	B	0									
Output	Progetti finanziati per promuovere l'innovazione diffusa per le imprese e favorire il trasferimento tecnologico	Numero	T										500
Output	Progetti finanziati relativi ad innovazioni di prodotto	%	A	NA	NA								
Output	Progetti finanziati relativi ad innovazioni di prodotto	%	B	NA									
Output	Progetti finanziati relativi ad innovazioni di prodotto	%	T										40-50%
Output	Progetti di cooperazione tra imprese ed enti di ricerca	%	A	NA	NA								
Output	Progetti di cooperazione tra imprese ed enti di ricerca	%	B	NA									
Output	Progetti di cooperazione tra imprese ed enti di ricerca	%	T										10%
Output	Imprese che hanno introdotto processi ecoinnovativi	Numero	A	0	0								
Output	Imprese che hanno introdotto processi ecoinnovativi	Numero	B	0									
Output	Imprese che hanno introdotto processi ecoinnovativi	Numero	T										10
Output	Progetti di sostegno alla creazione di imprese innovative	Numero	A	0	0								
Output	Progetti di sostegno alla creazione di imprese innovative	Numero	B	0									
Output	Progetti di sostegno alla creazione di imprese innovative	Numero	T										15
Output	Progetti di sostegno alla creazione di imprese innovative, relativi a tecnologie ambientali	%	A	NA	NA								
Output	Progetti di sostegno alla creazione di imprese innovative, relativi a tecnologie ambientali	%	B	NA									
Output	Progetti di sostegno alla creazione di imprese innovative, relativi a tecnologie ambientali	%	T										10-15%
Output	Progetti riguardanti nuovi strumenti finanziari sperimentati	Numero	A	0	0								
Output	Progetti riguardanti nuovi strumenti finanziari sperimentati	Numero	B	0									
Output	Progetti riguardanti nuovi strumenti finanziari sperimentati	Numero	T										3
Output	Progetti relativi al sistema delle garanzie regionali	Numero	A	0	0								
Output	Progetti relativi al sistema delle garanzie regionali	Numero	B	0									
Output	Progetti relativi al sistema delle garanzie regionali	Numero	T										3

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 5.2 – Indicatori di risultato Asse 1 “Innovazione ed Economia della Conoscenza”

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Result	Totale imprese coinvolte nell'attività di ricerca & sviluppo	Numero	A	200	200								
Result	Totale imprese coinvolte nell'attività di ricerca & sviluppo	Numero	B	200									
Result	Totale imprese coinvolte nell'attività di ricerca & sviluppo	Numero	T										400
Result	Ammontare degli investimenti attivati in tecnologie avanzate per la ricerca precompetitiva ed industriale	EUR '000	A	100.000	100.000								
Result	Ammontare degli investimenti attivati in tecnologie avanzate per la ricerca precompetitiva ed industriale	EUR '000	B	100.000									
Result	Ammontare degli investimenti attivati in tecnologie avanzate per la ricerca precompetitiva ed industriale	EUR '000	T										160.000
Result	Totale imprese beneficiarie, relativamente all'innovazione	Numero	A	1.000	1.000								
Result	Totale imprese beneficiarie, relativamente all'innovazione	Numero	B	1.000									
Result	Totale imprese beneficiarie, relativamente all'innovazione	Numero	T										1.600
Result	Totale imprese beneficiarie, relativamente ad innovazioni di prodotto e/o processo	%	A	NA	NA								
Result	Totale imprese beneficiarie, relativamente ad innovazioni di prodotto e/o processo	%	B	NA									
Result	Totale imprese beneficiarie, relativamente ad innovazioni di prodotto e/o processo	%	T										70
Result	Ammontare degli investimenti attivati per il sostegno all'innovazione nel tessuto imprenditoriale	EUR '000	A	200.000	200.000								
Result	Ammontare degli investimenti attivati per il sostegno all'innovazione nel tessuto imprenditoriale	EUR '000	B	200.000									
Result	Ammontare degli investimenti attivati per il sostegno all'innovazione nel tessuto imprenditoriale	EUR '000	T										280.000
Result	Imprese create, sempre esistenti dopo 3 anni	%	A	NA	NA								
Result	Imprese create, sempre esistenti dopo 3 anni	%	B	NA									
Result	Imprese create, sempre esistenti dopo 3 anni	%	T										70
Result	Imprese create in spin-off ricerca	Numero	A	0	0								
Result	Imprese create in spin-off ricerca	Numero	B	0									
Result	Imprese create in spin-off ricerca	Numero	T										7-8
Result	Ammontare degli investimenti attivati per promuovere l'imprenditorialità innovativa	EUR '000	A	0	0								
Result	Ammontare degli investimenti attivati per promuovere l'imprenditorialità innovativa	EUR '000	B	0									
Result	Ammontare degli investimenti attivati per promuovere l'imprenditorialità innovativa	EUR '000	T										7.500
Result	Totale imprese destinatarie dei fondi di capitale di rischio	Numero	A	0	0								
Result	Totale imprese destinatarie dei fondi di capitale di rischio	Numero	B	0									
Result	Totale imprese destinatarie dei fondi di capitale di rischio	Numero	T										10
Result	Ammontare degli interventi realizzati nell'ambito dell'accesso al credito, relativamente ai fondi di garanzia	EUR '000	A	23.600	23.600								
Result	Ammontare degli interventi realizzati nell'ambito dell'accesso al credito, relativamente ai fondi di garanzia	EUR '000	B	23.600									
Result	Ammontare degli interventi realizzati nell'ambito dell'accesso al credito, relativamente ai fondi di garanzia	EUR '000	T										65.000
Result	Ammontare degli interventi realizzati nell'ambito dell'accesso al credito, relativamente al capitale di rischio	EUR '000	A	0	0								
Result	Ammontare degli interventi realizzati nell'ambito dell'accesso al credito, relativamente al capitale di rischio	EUR '000	B	0									
Result	Ammontare degli interventi realizzati nell'ambito dell'accesso al credito, relativamente al capitale di rischio	EUR '000	T										4.000-5.000

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 5.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"

Asse Prioritario 1	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni*	Pagamenti	Impegni *	Pagamenti
	(a)	(b)	(c)	(b/a)	(c/a)
Innovazione ed economia della conoscenza	119.718.890	21.785.355,43	0	18,2%	0,0%

* impegni comunitari concessi

3.1.1.2 Analisi qualitativa

Al 31 dicembre 2008, lo stato di avanzamento procedurale dell'asse 1 risultava essere il seguente (si veda anche tabella 5.4):

- 7 bandi pubblicati con un impegno complessivo messo a bando pari a 39.562.661 euro;
- 472 progetti ammessi a valere su 3 graduatorie approvate nel corso dell'anno 2008;
- uno scorrimento di graduatoria nell'ambito dell'intervento 1.1.1.04.01 "Promozione della ricerca industriale e sviluppo sperimentale nelle PMI" con 56 progetti finanziati con un contributo totale concesso di 8.412.318 €;

Nel corso dell'anno 2008, quindi 158 progetti hanno beneficiato di un contributo finanziario da parte del programma e sono stati avviati più del 40% degli interventi ricadenti nell'ambito dell'asse 1, che corrisponde al 40% delle risorse messe a disposizione dell'asse sull'intero periodo 2007-2013.

Tabella 5.4 - Stato di avanzamento procedurale dell'Asse 1 "Innovazione ed Economia della Conoscenza"

Attività	Numero bandi pubblicati	Impegno bando	Progetti finanziati
1.1.1 Promozione di progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale	3*	Bando 1: € 8.412.318,00	56
		Bando 2: € 13.864.921,03	37
		Bando 3: € 7.324.519,65	-
1.2.1 Promozione dell'innovazione diffusa per le PMI favorendo il trasferimento tecnologico	2	Bando 1: € 5.373.071,41	65
		Bando 2: € 6.000.000,00	-
1.2.2 Sostegno agli investimenti delle PMI finalizzati alle tecnologie pulite e la protezione dell'ambiente	2	Bando 1: € 3.445.743,83	-
		Bando 2: € 554.405,56	-
1.3.1. Promozione di una nuova imprenditorialità attraverso il sostegno allo <i>spin off</i>	1	Bando 1: € 3.000.000,00	-

* comprensivo di uno scorrimento di graduatoria relativa a finanziamenti L 598/94 art. 11 "Ricerca"

Al 31 dicembre 2008, non era stato registrato alcun stato di avanzamento fisico del programma (si veda scheda indicatori di realizzazione del programma).

Rispetto agli obiettivi di asse, va notato il contributo particolare dei bandi usciti al conseguimento degli obiettivi specifici 1.1 "Potenziare la RST regionale e la capacità di innovazione", 1.2 "Sostenere l'innovazione nel tessuto imprenditoriale" e 1.3 "Promuovere l'imprenditorialità innovativa". Infatti tali bandi riguardano tematiche che contribuiscono in modo determinante al rafforzamento del sistema regionale dell'innovazione e ricerca quale elemento strategico fondamentale del POR.

Riguardo agli effetti della promozione delle pari opportunità tra donne e uomini si rimanda al 2.1.6.

3.1.2 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Vanno rilevate alcune difficoltà nell'individuazione delle procedure attuative relative all'iniziativa Jeremie, e più complessivamente relativamente all'ingegneria finanziaria (Obiettivo Specifico 1.4 "Migliorare le condizioni di accesso al capitale e al credito" del POR). Tali problematiche fanno in particolare riferimento alle divergenze riscontrate tra la FEI e la Regione nella definizione delle responsabilità rispettive nell'attuazione dell'intervento.

3.2 Asse Prioritario 2 – "Società dell'informazione"

3.2.1 Consequimento degli obiettivi e analisi dei progressi

3.2.1.1 Progressi materiali e finanziari

Di seguito vengono riportati gli indicatori di realizzazione e di risultato relativi all'Asse 2. Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008) non sono disponibili le informazioni sui conseguimenti (achievements) relativi agli indicatori, in quanto i processi "attuativi" degli interventi non hanno ancora raggiunto una fase sufficientemente avanzata. Per questa ragione i valori dei conseguimenti cumulati a fine 2007 e 2008 riprendono quelli delle rispettive linee di riferimento.

Tabella 6.1 – Indicatori di realizzazione Asse 2 "Società dell'informazione"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Output	Imprese collegate con la banda larga	Numero	A	0	0								
Output	Imprese collegate con la banda larga	Numero	B	NA									
Output	Imprese collegate con la banda larga	Numero	T										116.000
Output	Comuni coperti dalla banda larga	%	A	0	0								
Output	Comuni coperti dalla banda larga	%	B	NA									
Output	Comuni coperti dalla banda larga	%	T										100
Output	Documenti informatici prodotti e ricevuti	Numero	A	0	0								
Output	Documenti informatici prodotti e ricevuti	Numero	B	NA									
Output	Documenti informatici prodotti e ricevuti	Numero	T										4.059.512
Output	Enti pubblici e privati che usufruiscono dei servizi di dematerializzazione	Numero	A	0	0								
Output	Enti pubblici e privati che usufruiscono dei servizi di dematerializzazione	Numero	B	NA									
Output	Enti pubblici e privati che usufruiscono dei servizi di dematerializzazione	Numero	T										293
Output	Progetti finanziati per sostenere la diffusione e l'utilizzo dell'ICT nel tessuto imprenditoriale	Numero	A	0	0								
Output	Progetti finanziati per sostenere la diffusione e l'utilizzo dell'ICT nel tessuto imprenditoriale	Numero	B	NA									
Output	Progetti finanziati per sostenere la diffusione e l'utilizzo dell'ICT nel tessuto imprenditoriale	Numero	T										250
Output	Soluzioni ICT collaborative adottate	Numero	A	0	0								
Output	Soluzioni ICT collaborative adottate	Numero	B	NA									
Output	Soluzioni ICT collaborative adottate	Numero	T										40

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 6.2 – Indicatori di risultato Asse 2 "Società dell'informazione"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Result	Imprese con accesso alla banda larga	%	A	37	37								
Result	Imprese con accesso alla banda larga	%	B	37									
Result	Imprese con accesso alla banda larga	%	T										93
Result	Popolazione addizionale con accesso ad Internet a banda larga (su totale popolazione regionale)	%	A	0	0								
Result	Popolazione addizionale con accesso ad Internet a banda larga (su totale popolazione regionale)	%	B	0									
Result	Popolazione addizionale con accesso ad Internet a banda larga (su totale popolazione regionale)	%	T										40
Result	Totale imprese beneficiarie per la promozione dell'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese	Numero	A	200	200								
Result	Totale imprese beneficiarie per la promozione dell'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese	Numero	B	200									
Result	Totale imprese beneficiarie per la promozione dell'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese	Numero	T										500
Result	Ammontare degli investimenti attivati per promuovere l'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese	EUR'000	A	0	0								
Result	Ammontare degli investimenti attivati per promuovere l'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese	EUR'000	B	0									
Result	Ammontare degli investimenti attivati per promuovere l'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese	EUR'000	T										17.500

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 6.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 2 "Società dell'informazione"

Asse Prioritario 2	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni *	Pagamenti	Impegni *	Pagamenti
	(a)	(b)	(c)	(b/a)	(c/a)
Società dell'informazione	33.504.500	218.382,5	0	0,7%	0,0%

* impegni comunitari concessi

3.2.1.2 Analisi qualitativa

Al 31 dicembre 2008, lo stato di avanzamento procedurale dell'asse 2 risulta essere il seguente:

- modalità di selezione del soggetto gestore dell'attività relativa alla "banda larga" in corso di definizione (attività 2.1.1)
- pubblicazione del bando relativo all'attività 2.2.1. "Diffusione di modelli di innovazione aziendale attraverso l'utilizzo delle tecnologie ICT", con un impegno complessivo messo a bando pari a 828.728,17 euro;

Al 31 dicembre 2008, non si registra alcuno stato di avanzamento fisico del programma.

Rispetto agli obiettivi di asse, va notato il contributo particolare del bando uscito al conseguimento dell'obiettivo specifico 2.2 che "promuove l'innovazione diffusa in materia di ICT nel sistema delle imprese".

Riguardo agli effetti della promozione delle pari opportunità tra donne e uomini si rimanda al 2.1.6.

3.2.2 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Alcuni ritardi si sono registrati nell'individuazione del soggetto attuatore intermedio dell'intervento relativo alla banda larga (obiettivo specifico 2.1 del POR "Promuovere l'accesso alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione a beneficio del sistema imprenditoriale e dei cittadini").

3.3 Asse Prioritario 3 – "Efficienza energetica e promozione delle energie"

3.3.1 Consequimento degli obiettivi e analisi dei progressi

3.3.1.1 Progressi materiali e finanziari

Di seguito vengono riportati gli indicatori di realizzazione e di risultato relativi all'Asse 3. Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008) non sono disponibili le informazioni sui conseguimenti (achievements) relativi agli indicatori, in quanto i processi "attuativi" degli interventi non hanno ancora raggiunto una fase sufficientemente avanzata. Per questa ragione i valori dei conseguimenti cumulati a fine 2007 e 2008 riprendono quelli delle rispettive linee di riferimento.

Tabella 7.1 – Indicatori di realizzazione Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Core	Impianti realizzati per incrementare la produzione di energia	Numero	A	0	0								
Core	Impianti realizzati per incrementare la produzione di energia	Numero	B	NA									
Core	Impianti realizzati per incrementare la produzione di energia	Numero	T										110
Core	Capacità installata da energia di fonti rinnovabili	kW	A	0	0								
Core	Capacità installata da energia di fonti rinnovabili	kW	B	NA									
Core	Capacità installata da energia di fonti rinnovabili	kW	T										11.900
Output	Impianti di cogenerazione finanziati	Numero	A	0	0								
Output	Impianti di cogenerazione finanziati	Numero	B	NA									
Output	Impianti di cogenerazione finanziati	Numero	T										13
Output	Impianti di cogenerazione finanziati, relativamente alle fonti rinnovabili	Numero	A	0	0								
Output	Impianti di cogenerazione finanziati, relativamente alle fonti rinnovabili	Numero	B	NA									
Output	Impianti di cogenerazione finanziati, relativamente alle fonti rinnovabili	Numero	T										2
Output	Capacità installata da impianti di cogenerazione	kW	A	0	0								
Output	Capacità installata da impianti di cogenerazione	kW	B	NA									
Output	Capacità installata da impianti di cogenerazione	kW	T										6.000
Output	Interventi di risparmio energetico in contesti urbani ed industriali	Numero	A	0	0								
Output	Interventi di risparmio energetico in contesti urbani ed industriali	Numero	B	NA									
Output	Interventi di risparmio energetico in contesti urbani ed industriali	Numero	T										10
Output	Interventi di risparmio energetico, riguardanti edilizia sostenibile	Numero	A	0	0								
Output	Interventi di risparmio energetico, riguardanti edilizia sostenibile	Numero	B	NA									
Output	Interventi di risparmio energetico, riguardanti edilizia sostenibile	Numero	T										7
Output	Interventi di gestione dell'energia nel sistema delle imprese	Numero	A	0	0								
Output	Interventi di gestione dell'energia nel sistema delle imprese	Numero	B	NA									
Output	Interventi di gestione dell'energia nel sistema delle imprese	Numero	T										100

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 7.2 – Indicatori di risultato Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Result	Energia prodotta da fonti rinnovabili	Tep/anno	A	0	0								
Result	Energia prodotta da fonti rinnovabili	Tep/anno	B	0									
Result	Energia prodotta da fonti rinnovabili	Tep/anno	T										6.000
Result	Energia da fonte fossile risparmiata	Tep/anno	A	0	0								
Result	Energia da fonte fossile risparmiata	Tep/anno	B	0									
Result	Energia da fonte fossile risparmiata	Tep/anno	T										12.000
Core	Emissioni evitate	tCO2/anno	A	0	0								
Core	Emissioni evitate	tCO2/anno	B	0									
Core	Emissioni evitate	tCO2/anno	T										36.000
Result	Energia risparmiata	Tep/anno	A	0	0								
Result	Energia risparmiata	Tep/anno	B	0									
Result	Energia risparmiata	Tep/anno	T										3.500

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 7.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"

Asse Prioritario 3	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	(a)	(b)	(c)	(b/a)	(c/a)
Efficienza energetica e promozione delle energie	37.609.440	0	0	0,0%	0,0%

3.3.1.2 Analisi qualitativa

Al 31 dicembre 2008, lo stato di avanzamento procedurale dell'asse 3 risulta essere il seguente (si veda anche tabella 7.4):

- 5 bandi pubblicati, con un impegno complessivo messo a bando pari a 21.921.235 euro;

Alla data in esame, risulta avviato il 45 % degli interventi previsti nell'ambito dell'asse 3, che corrisponde ad un impegno del 58% circa delle risorse complessive messe a disposizione dell'asse.

Tabella 7.4 - Stato di avanzamento procedurale dell'Asse 3 "Efficienza energetica e promozione delle energie"

Attività	Numero bandi pubblicati	Impegno bando
3.1.1 Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili	2	Bando 1: € 4.847.324,41
		Bando 2: € 1.000.000,00
3.1.2 Promozione di azioni relative al miglioramento dell'efficienza energetica mediante la cogenerazione	1	€ 6.958.242,51
3.1.3 Iniziative di promozione del risparmio energetico in contesti urbani ed industriali	1	€ 7.670.149,70
3.2.1 Sostegno agli investimenti delle imprese finalizzati al risparmio energetico e l'utilizzo delle fonti rinnovabili	1	€ 1.445.519,29

Alla data di riferimento (31 dicembre 2008) non si registra alcuno stato di avanzamento fisico del programma (si veda scheda indicatori di realizzazione del programma).

Rispetto agli obiettivi di asse, va notato il contributo particolare dei bandi usciti al conseguimento degli obiettivi specifici 3.1 "Promuovere uno sviluppo energetico sostenibile attraverso l'utilizzo delle fonti rinnovabili, il miglioramento dell'efficienza energetica e la promozione del risparmio energetico" e 3.2 "Sostenere l'innovazione per l'utilizzo e il risparmio dell'energia nel tessuto imprenditoriale". Infatti tali bandi riguardano tematiche relative all'energia e lo sviluppo di tecnologie pulite nell'ambito energetico che contribuiscono in modo determinante allo sviluppo sostenibile quale elemento strategico fondamentale del POR.

Riguardo agli effetti della promozione delle pari opportunità tra donne e uomini si rimanda al 2.1.6.

3.3.2 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Allo stato attuale non si rilevano specifiche difficoltà attuative nell'asse.

3.4 Asse Prioritario 4 – "Accessibilità ai servizi di trasporto"

3.4.1 Consequimento degli obiettivi e analisi dei progressi

3.4.1.1 Progressi materiali e finanziari

Di seguito vengono riportati gli indicatori di realizzazione e di risultato relativi all'Asse 4. Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008) non sono disponibili le informazioni sui conseguimenti (achievements) relativi agli indicatori, in quanto i processi "attuativi" degli interventi non hanno ancora raggiunto una fase sufficientemente avanzata. Per questa ragione i valori dei conseguimenti cumulati a fine 2007 e 2008 riprendono quelli delle rispettive linee di riferimento.

Tabella 8.1 – Indicatori di realizzazione Asse 4 "Accessibilità ai servizi di trasporto"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Output	Terminal realizzati per promuovere il servizio di trasporto combinato	M2	A	0	0								
Output	Terminal realizzati per promuovere il servizio di trasporto combinato	M2	B	0									
Output	Terminal realizzati per promuovere il servizio di trasporto combinato	M2	T										10.500
Output	Raccordi ferroviari nuovi per promuovere il servizio di trasporto combinato	ML binari	A	0	0								
Output	Raccordi ferroviari nuovi per promuovere il servizio di trasporto combinato	ML binari	B	0									
Output	Raccordi ferroviari nuovi per promuovere il servizio di trasporto combinato	ML binari	T										1.500
Output	Raccordi ferroviari nuovi per attivare l'Interporto di Jesi e le piattaforme logistiche distrettuali e potenziare i collegamenti alle reti di trasporto nazionali	ML binari	A	0	0								
Output	Raccordi ferroviari nuovi per attivare l'Interporto di Jesi e le piattaforme logistiche distrettuali e potenziare i collegamenti alle reti di trasporto nazionali	ML binari	B	0									
Output	Raccordi ferroviari nuovi per attivare l'Interporto di Jesi e le piattaforme logistiche distrettuali e potenziare i collegamenti alle reti di trasporto nazionali	ML binari	T										10.500
Output	Piazzali adeguati per attivare l'Interporto di Jesi e le piattaforme logistiche distrettuali e potenziare i collegamenti alle reti di trasporto nazionali	M2	A	0	0								
Output	Piazzali adeguati per attivare l'Interporto di Jesi e le piattaforme logistiche distrettuali e potenziare i collegamenti alle reti di trasporto nazionali	M2	B	NA									
Output	Piazzali adeguati per attivare l'Interporto di Jesi e le piattaforme logistiche distrettuali e potenziare i collegamenti alle reti di trasporto nazionali	M2	T										60.000
Output	Interventi realizzati nelle piattaforme (compreso l'Interporto)	Numero	A	0	0								
Output	Interventi realizzati nelle piattaforme (compreso l'Interporto)	Numero	B	NA									
Output	Interventi realizzati nelle piattaforme (compreso l'Interporto)	Numero	T										5
Output	Interventi realizzati nelle piattaforme (compreso l'Interporto), riguardanti progetti pilota	Numero	A	0	0								
Output	Interventi realizzati nelle piattaforme (compreso l'Interporto), riguardanti progetti pilota	Numero	B	NA									
Output	Interventi realizzati nelle piattaforme (compreso l'Interporto), riguardanti progetti pilota	Numero	T										1
Output	Allacci per l'accessibilità delle piattaforme alla rete viaria	Km	A	0	0								
Output	Allacci per l'accessibilità delle piattaforme alla rete viaria	Km	B	NA									
Output	Allacci per l'accessibilità delle piattaforme alla rete viaria	Km	T										4,2
Output	Nuovi treni che fermano all'aeroporto	Numero	A	0	0								
Output	Nuovi treni che fermano all'aeroporto	Numero	B	NA									
Output	Nuovi treni che fermano all'aeroporto	Numero	T										12
Output	Parcheggi all'aeroporto di Falconara e relativa area air-cargo	M2	A	0	0								
Output	Parcheggi all'aeroporto di Falconara e relativa area air-cargo	M2	B	NA									
Output	Parcheggi all'aeroporto di Falconara e relativa area air-cargo	M2	T										10.000
Output	Via di accesso all'aeroporto di Falconara e relativa area air-cargo	Km	A	0	0								
Output	Via di accesso all'aeroporto di Falconara e relativa area air-cargo	Km	B	NA									
Output	Via di accesso all'aeroporto di Falconara e relativa area air-cargo	Km	T										1,2
Output	Nodi di scambio completati per il trasporto combinato	Numero	A	0	0								
Output	Nodi di scambio completati per il trasporto combinato	Numero	B	NA									
Output	Nodi di scambio completati per il trasporto combinato	Numero	T										15
Output	Parcheggi di scambio per il trasporto integrato	Numero posti auto	A	0	0								
Output	Parcheggi di scambio per il trasporto integrato	Numero posti auto	B	NA									
Output	Parcheggi di scambio per il trasporto integrato	Numero posti auto	T										400
Output	Nuove fermate realizzate	Numero	A	0	0								
Output	Nuove fermate realizzate	Numero	B	NA									
Output	Nuove fermate realizzate	Numero	T										6
Output	Sistemi infrastrutturali per favorire la mobilità sostenibile	Numero	A	0	0								
Output	Sistemi infrastrutturali per favorire la mobilità sostenibile	Numero	B	NA									
Output	Sistemi infrastrutturali per favorire la mobilità sostenibile	Numero	T										110
Output	Corsie preferenziali	Km	A	0	0								
Output	Corsie preferenziali	Km	B	NA									
Output	Corsie preferenziali	Km	T										100
Output	Numero sistemi informatici a bordo e a terra	Numero	A	0	0								
Output	Numero sistemi informatici a bordo e a terra	Numero	B	NA									
Output	Numero sistemi informatici a bordo e a terra	Numero	T										600

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 8.2 – Indicatori di risultato Asse 4 "Accessibilità ai servizi di trasporto"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Result	Trasporto merci su ferro addizionale / totale traffico merci - porto - interporto	%	A	6,4	6,4								
Result	Trasporto merci su ferro addizionale / totale traffico merci - porto - interporto	%	B	6,4									
Result	Trasporto merci su ferro addizionale / totale traffico merci - porto - interporto	%	T										10,8
Result	Trasporto intermodale addizionale / totale traffico merci - porto - interporto	%	A	0,5	0,5								
Result	Trasporto intermodale addizionale / totale traffico merci - porto - interporto	%	B	0,5									
Result	Trasporto intermodale addizionale / totale traffico merci - porto - interporto	%	T										6
Result	Incremento attività merci - aeroporto	tonnellate/anno	A	8.000	8.000								
Result	Incremento attività merci - aeroporto	tonnellate/anno	B	8.000									
Result	Incremento attività merci - aeroporto	tonnellate/anno	T										53.000
Result	Grado soddisfazione dell'utenza per il trasporto pubblico locale	%	A	70	70								
Result	Grado soddisfazione dell'utenza per il trasporto pubblico locale	%	B	70									
Result	Grado soddisfazione dell'utenza per il trasporto pubblico locale	%	T										90

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 8.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 4 "Accessibilità ai servizi di trasporto"

Asse Prioritario 4	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni*	Pagamenti °	Impegni *	Pagamenti °
	(a)	(b)	(c)	(b/a)	(c/a)
Accessibilità ai servizi di trasporto	40.643.470	4.948.516,30	1.731.980,71	12,2%	4,3%

* impegni comunitari concessi

° pagamenti effettuati dalla Regione ai beneficiari

3.4.1.2 Analisi qualitativa

Al 31 dicembre 2008, lo stato di avanzamento procedurale dell'asse 4 risulta essere il seguente:

- Avvio dell'attività 4.1.2 relativa all'Interporto; l'importo comunitario concesso è pari a 4.948.516,30 euro.

Alla data in esame, non si registra alcuno stato di avanzamento fisico del programma (si veda scheda indicatori di realizzazione del programma).

Rispetto agli obiettivi di asse, va notato il contributo particolare dell'Interporto al conseguimento dell'obiettivo specifico 4.1 del POR che mira a "potenziare l'intermodalità regionale, migliorando i collegamenti interregionali da e verso i nodi infrastrutturali intermodali: Porto, Aeroporto e Interporto".

Riguardo agli effetti della promozione delle pari opportunità tra donne e uomini si rimanda al 2.1.6.

3.4.2 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Da notare i ritardi registrati nell'ambito dell'attività 4.1.1 relativa al porto di Ancona, infatti al 31.12.2008 si era ancora in attesa della nomina dell'Autorità Portuale, organismo attuatore principale dell'intervento.

Da notare anche i ritardi nell'ambito dell'attività 4.1.4 relativa all'air-cargo. Al 31.12.2008 era ancora in corso la procedura di notifica alla Commissione avviata il 10.11.2008.

3.5 Asse Prioritario 5 – "Valorizzazione dei territori"

3.5.1 Consequimento degli obiettivi e analisi dei progressi

3.5.1.1 Progressi materiali e finanziari

Di seguito vengono riportati gli indicatori di realizzazione e di risultato relativi all'Asse 5. Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008) non sono disponibili le informazioni sui conseguimenti (achievements) relativi agli indicatori, in quanto i processi "attuativi" degli interventi non hanno ancora raggiunto una fase sufficientemente avanzata. Per questa ragione i valori dei conseguimenti cumulati a fine 2007 e 2008 riprendono quelli delle rispettive linee di riferimento.

Tabella 9.1 – Indicatori di realizzazione Asse 5 "Valorizzazione dei territori"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Output	Piani ed interventi finanziati per la bonifica di aree e siti inquinati	Numero	A	0	0								
Output	Piani ed interventi finanziati per la bonifica di aree e siti inquinati	Numero	B	NA									
Output	Piani ed interventi finanziati per la bonifica di aree e siti inquinati	Numero	T										5
Output	Progetti finanziati per migliorare la gestione dei rischi idrogeologici	Numero	A	0	0								
Output	Progetti finanziati per migliorare la gestione dei rischi idrogeologici	Numero	B	NA									
Output	Progetti finanziati per migliorare la gestione dei rischi idrogeologici	Numero	T										2-3
Output	Piani ed interventi finanziati per prevenire i rischi tecnologici	Numero	A	0	0								
Output	Piani ed interventi finanziati per prevenire i rischi tecnologici	Numero	B	NA									
Output	Piani ed interventi finanziati per prevenire i rischi tecnologici	Numero	T										20
Output	Beni storico - culturali recuperati ed adeguati strutturalmente	Numero	A	0	0								
Output	Beni storico - culturali recuperati ed adeguati strutturalmente	Numero	B	NA									
Output	Beni storico - culturali recuperati ed adeguati strutturalmente	Numero	T										10-15
Output	Aree e/o complessi di pregio storico - architettonico riqualificate e/o valorizzate	Numero	A	0	0								
Output	Aree e/o complessi di pregio storico - architettonico riqualificate e/o valorizzate	Numero	B	NA									
Output	Aree e/o complessi di pregio storico - architettonico riqualificate e/o valorizzate	Numero	T										6-10
Output	Interventi di riqualificazione e valorizzazione del patrimonio naturale	Numero	A	0	0								
Output	Interventi di riqualificazione e valorizzazione del patrimonio naturale	Numero	B	NA									
Output	Interventi di riqualificazione e valorizzazione del patrimonio naturale	Numero	T										4-6
Output	Interventi nei siti Natura 2000	Numero	A	0	0								
Output	Interventi nei siti Natura 2000	Numero	B	NA									
Output	Interventi nei siti Natura 2000	Numero	T										6-8
Output	Attività di promozione del territorio realizzate (per tipologia)	Numero	A	0	0								
Output	Attività di promozione del territorio realizzate (per tipologia)	Numero	B	NA									
Output	Attività di promozione del territorio realizzate (per tipologia)	Numero	T										2-4
Output	Progetti di marketing avviati (per tipologia di interventi)	Numero	A	0	0								
Output	Progetti di marketing avviati (per tipologia di interventi)	Numero	B	NA									
Output	Progetti di marketing avviati (per tipologia di interventi)	Numero	T										2-4

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 9.2 – Indicatori di risultato Asse 5 "Valorizzazione dei territori"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Result	Manutenzione asti fluviali	Km	A	0	0								
Result	Manutenzione asti fluviali	Km	B	0									
Result	Manutenzione asti fluviali	Km	T										150
Core	Popolazione interessata da interventi di mitigazione del rischio (idraulico)	Abitanti	A	140.000	140.000								
Core	Popolazione interessata da interventi di mitigazione del rischio (idraulico)	Abitanti	B	140.000									
Core	Popolazione interessata da interventi di mitigazione del rischio (idraulico)	Abitanti	T										110.000
Result	Territorio interessato da adeguamento pianificazione per il rischio tecnologico (coperto/obbligato)	%	A	0	0								
Result	Territorio interessato da adeguamento pianificazione per il rischio tecnologico (coperto/obbligato)	%	B	0									
Result	Territorio interessato da adeguamento pianificazione per il rischio tecnologico (coperto/obbligato)	%	T										90
Result	Superficie dei siti inquinati di importanza nazionale/regionale bonificata su totale da bonificare	%	A	0	0								
Result	Superficie dei siti inquinati di importanza nazionale/regionale bonificata su totale da bonificare	%	B	0									
Result	Superficie dei siti inquinati di importanza nazionale/regionale bonificata su totale da bonificare	%	T										50
Result	Soggetti beneficiari dell'intervento per valorizzare il patrimonio naturale e culturale (partnerariato istituzionale e socio-economico)	Numero	A	0	0								
Result	Soggetti beneficiari dell'intervento per valorizzare il patrimonio naturale e culturale (partnerariato istituzionale e socio-economico)	Numero	B	0									
Result	Soggetti beneficiari dell'intervento per valorizzare il patrimonio naturale e culturale (partnerariato istituzionale e socio-economico)	Numero	T										75-125
Result	Lunghezza dei siti fluviali interessati dalla valorizzazione	Km	A	0	0								
Result	Lunghezza dei siti fluviali interessati dalla valorizzazione	Km	B	0									
Result	Lunghezza dei siti fluviali interessati dalla valorizzazione	Km	T										60
Result	Incremento di visitatori nelle strutture e nelle aree oggetto di riqualificazione	%	A	0	0								
Result	Incremento di visitatori nelle strutture e nelle aree oggetto di riqualificazione	%	B	0									
Result	Incremento di visitatori nelle strutture e nelle aree oggetto di riqualificazione	%	T										50%
Result	Grado di soddisfazione dei soggetti interessati per la valorizzazione	livello	A	medio/b	medio/b								
Result	Grado di soddisfazione dei soggetti interessati per la valorizzazione	livello	B	asso	asso								
Result	Grado di soddisfazione dei soggetti interessati per la valorizzazione	livello	T	medio/b	asso								Alto
Result	Destinatari delle azioni promozionali del territorio	Numero	A	0	0								
Result	Destinatari delle azioni promozionali del territorio	Numero	B	0									
Result	Destinatari delle azioni promozionali del territorio	Numero	T										60
Result	Ammontare dewgli investimenti attivati per le risorse del territorio	EURO	A	0	0								
Result	Ammontare dewgli investimenti attivati per le risorse del territorio	EURO	B	0									
Result	Ammontare dewgli investimenti attivati per le risorse del territorio	EURO	T										3.000.000

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 9.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 5 "Valorizzazione dei territori"

Asse Prioritario 5	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
	(a)	(b)	(c)	(b/a)	(c/a)
Valorizzazione dei territori	45.975.440	0	0	0,0%	0,0%

3.5.1.2 Analisi qualitativa

Al 31 dicembre 2008, lo stato di avanzamento procedurale dell'asse 5 risulta essere il seguente:

- Pubblicato il bando relativo alla programmazione territoriale integrata (PIT). Le risorse a bando corrispondono a circa il 90% del totale della dotazione finanziaria dell'asse sull'intero periodo di programmazione.

Non si registra alcuno stato di avanzamento fisico del programma (si veda scheda indicatori di realizzazione del programma).

Rispetto agli obiettivi di asse, va notato il contributo particolare del bando al conseguimento degli obiettivi specifici 5.1 "Migliorare la sicurezza del territorio attraverso il recupero dei siti inquinati e/o degradati e la prevenzione e la riduzione dei rischi" e 5.2 "Recuperare, tutelare e valorizzare il patrimonio naturale e culturale ai fini di un turismo sostenibile".

Riguardo agli effetti della promozione delle pari opportunità tra donne e uomini si rimanda al 2.1.6.

3.5.2 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Allo stato attuale non si rilevano specifiche difficoltà attuative nell'asse.

3.6 Asse Prioritario 6 – "Assistenza Tecnica"

3.6.1 Consequimento degli obiettivi e analisi dei progressi

3.6.1.1 Progressi materiali e finanziari

Di seguito vengono riportati gli indicatori di realizzazione e di risultato relativi all'Asse 6. Alla fine del periodo di riferimento (31 dicembre 2008) non sono disponibili le informazioni sui conseguimenti (achievements) relativi agli indicatori, in quanto i processi "attuativi" degli interventi non hanno ancora raggiunto una fase sufficientemente avanzata. Per questa ragione i valori dei conseguimenti cumulati a fine 2007 e 2008 riprendono quelli delle rispettive linee di riferimento.

Tabella 10.1 – Indicatori di realizzazione Asse 6 "Assistenza Tecnica"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Output	Personale assunto a tempo determinato e con contratti atipici	Numero	A	0	0								
Output	Personale assunto a tempo determinato e con contratti atipici	Numero	B	NA									
Output	Personale assunto a tempo determinato e con contratti atipici	Numero	T										12
Output	Personale assunto a tempo determinato e con contratti atipici (donne)	Numero	A	0	0								
Output	Personale assunto a tempo determinato e con contratti atipici (donne)	Numero	B	NA									
Output	Personale assunto a tempo determinato e con contratti atipici (donne)	Numero	T										8
Output	Giornate/uomo di AT (disaggregati per tipologia di servizi)	Numero	A	0	0								
Output	Giornate/uomo di AT (disaggregati per tipologia di servizi)	Numero	B	NA									
Output	Giornate/uomo di AT (disaggregati per tipologia di servizi)	Numero	T										5.000
Output	Sistemi informativi realizzati	Numero	A	0	0								
Output	Sistemi informativi realizzati	Numero	B	NA									
Output	Sistemi informativi realizzati	Numero	T										2
Output	Fondi strutturali integrati nell'ambito dei sistemi informativi realizzati	Numero	A	0	0								
Output	Fondi strutturali integrati nell'ambito dei sistemi informativi realizzati	Numero	B	NA									
Output	Fondi strutturali integrati nell'ambito dei sistemi informativi realizzati	Numero	T										3
Output	Azioni di informazione e comunicazione disaggregate per tipologia	Numero	A	0	0								
Output	Azioni di informazione e comunicazione disaggregate per tipologia	Numero	B	NA									
Output	Azioni di informazione e comunicazione disaggregate per tipologia	Numero	T										36
Output	Pubblicazioni	Numero	A	0	0								
Output	Pubblicazioni	Numero	B	NA									
Output	Pubblicazioni	Numero	T										6
Output	Convegni, seminari e iniziative di informazione e sensibilizzazione	Numero	A	0	0								
Output	Convegni, seminari e iniziative di informazione e sensibilizzazione	Numero	B	NA									
Output	Convegni, seminari e iniziative di informazione e sensibilizzazione	Numero	T										30
Output	Canali di comunicazione utilizzati	Numero	A	0	0								
Output	Canali di comunicazione utilizzati	Numero	B	NA									
Output	Canali di comunicazione utilizzati	Numero	T										5
Output	Studi, rapporti prodotti disaggregati per tipologia	Numero	A	0	0								
Output	Studi, rapporti prodotti disaggregati per tipologia	Numero	B	NA									
Output	Studi, rapporti prodotti disaggregati per tipologia	Numero	T										8
Output	Studi, rapporti prodotti disaggregati per tipologia, relativamente alla tematica innovazione e ricerca	Numero	A	0	0								
Output	Studi, rapporti prodotti disaggregati per tipologia, relativamente alla tematica innovazione e ricerca	Numero	B	NA									
Output	Studi, rapporti prodotti disaggregati per tipologia, relativamente alla tematica innovazione e ricerca	Numero	T										4
Output	Organismi beneficiari di attività di assistenza tecnica	Numero	A	0	0								
Output	Organismi beneficiari di attività di assistenza tecnica	Numero	B	NA									
Output	Organismi beneficiari di attività di assistenza tecnica	Numero	T										6

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 10.2 – Indicatori di risultato Asse 6 "Assistenza Tecnica"

Tipo	Indicatore	Unità	A/B/T	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTALE
Result	Rispetto della tempistica procedurale indicata nei bandi	%	A	NA	NA								
Result	Rispetto della tempistica procedurale indicata nei bandi	%	B	0									
Result	Rispetto della tempistica procedurale indicata nei bandi	%	T										100%
Result	Rapporto annuale tra impegni e costo totale (calcolato nell'anno n+1)	%	A	NA	NA								
Result	Rapporto annuale tra impegni e costo totale (calcolato nell'anno n+1)	%	B	0									
Result	Rapporto annuale tra impegni e costo totale (calcolato nell'anno n+1)	%	T										100%
Result	Rapporto tra pagamenti rendicontati e costo totale (calcolato nell'anno n + 2)	%	A	NA	NA								
Result	Rapporto tra pagamenti rendicontati e costo totale (calcolato nell'anno n + 2)	%	B	0									
Result	Rapporto tra pagamenti rendicontati e costo totale (calcolato nell'anno n + 2)	%	T										100%
Result	Popolazione raggiunta dall'informazione	%	A	0	0								
Result	Popolazione raggiunta dall'informazione	%	B	0									
Result	Popolazione raggiunta dall'informazione	%	T										100%
Result	Aumento degli accessi al sito web dell'AdG	%	A	0	0								
Result	Aumento degli accessi al sito web dell'AdG	%	B	0									
Result	Aumento degli accessi al sito web dell'AdG	%	T										15-30%
Result	Accoglimento da parte delle strutture regionali delle raccomandazioni e suggerimenti del valutatore	%	A	0	0								
Result	Accoglimento da parte delle strutture regionali delle raccomandazioni e suggerimenti del valutatore	%	B	0									
Result	Accoglimento da parte delle strutture regionali delle raccomandazioni e suggerimenti del valutatore	%	T										60-90%
Result	Progetti conclusi/totale progetti assistiti	%	A	0	0								
Result	Progetti conclusi/totale progetti assistiti	%	B	0									
Result	Progetti conclusi/totale progetti assistiti	%	T										70-100%

A = (achievement) risultato

B = (baseline) linea di riferimento

T = (target) obiettivo

Tabella 10.3 – Importi impegnati ed erogati Asse 6 "Assistenza Tecnica"

Asse Prioritario 6	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
		Impegni*	Pagamenti	Impegni *	Pagamenti
	(a)	(b)	(c)	(b/a)	(c/a)
Assistenza Tecnica	11.349.894	431.399,43	254.015,34	3,8%	2,2%

* impegni comunitari concessi

3.6.1.2 Analisi qualitativa

Per un'analisi relativa alle principali attività promosse nell'ambito dell'Asse "Assistenza Tecnica", si rimanda al seguente paragrafo 5.

Riguardo agli effetti della promozione delle pari opportunità tra donne e uomini si rimanda al 2.1.6.

3.6.2 Problemi significativi incontrati e misure prese per risolverli

Allo stato attuale non si rilevano specifiche difficoltà attuative nell'asse.

4. Grandi progetti

Il POR FESR Marche CRO 2007/2013 non prevede grandi progetti.

5. Assistenza tecnica

L' Assistenza tecnica del POR prevede una serie di azioni di supporto all' A.d.G. nell' espletamento delle proprie funzioni di accompagnamento del Programma durante il suo ciclo di vita, puntando a garantire una corretta e tempestiva gestione degli interventi programmati e a migliorare l'attuazione complessiva del Programma.

Le principali attività svolte dall' A.d.G. nel corso del 2008 e finanziate con le risorse a valere sull' Asse 6 – Assistenza tecnica, hanno riguardato gli interventi di seguito indicati:

PREPARAZIONE, SORVEGLIANZA E CONTROLLO:

- Svolgimento di due Comitati di Sorveglianza, come indicato al paragrafo 2.7, uno in Provincia di Ascoli Piceno e l'altro in Provincia di Ancona;
- Indizione gara per l'affidamento dei servizi di Assistenza tecnica al Programma (Decreto del Dirigente della P.F. Politiche comunitarie n. 41 del 23/06/2008);
- Acquisizione di personale aggiuntivo necessario a supportare le strutture regionali nella gestione ed attuazione del Programma.

SISTEMA GESTIONALE INTEGRATO:

Indizione gara per l'affidamento del servizio pluriennale di sviluppo, manutenzione ed assistenza tecnica del sistema informativo e di monitoraggio SIGFRIDO (Decreto del Dirigente della P.F. Politiche comunitarie n. 102 del 16/12/2008).

PIANO DI COMUNICAZIONE

Per quanto riguarda le attività avviate nell'ambito del Piano di Comunicazione si rimanda al successivo paragrafo 6.1.

VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA, STUDI E RICERCHE

Studio di valutazione sulla Misura 1.2 Servizi di ingegneria finanziaria del DOCUP Ob.2 Marche 2000/2006, finanziato in parte con le risorse della precedente programmazione ed in parte con le risorse del POR 2007/2013.

ASSISTENZA TECNICA AI SOGGETTI COINVOLTI NELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Servizio di supporto fornito a partire dall'aprile 2008 (Decreto del Dirigente della P.F. Politiche comunitarie n. 16 del 18/03/2008) ai soggetti istituzionali operanti sul territorio nella elaborazione dei progetti integrati previsti dall'asse prioritario 5 "Valorizzazione dei territori". Dopo un'attività preliminare che ha previsto un primo momento di confronto con i referenti regionali e provinciali, l'assistenza è stata erogata attraverso:

- l'organizzazione di seminari destinati agli enti locali, finalizzati ad informare i potenziali beneficiari sulle possibilità di finanziamento;

- l'attivazione di laboratori territoriali, volti a supportare le Province nel loro compito di coordinamento dei partenariati per l'elaborazione dei progetti integrati;
- lo sviluppo di un servizio informativo on-line, contenente i documenti di supporto al percorso di progettazione integrata.

Inoltre, trasversalmente ai singoli servizi, sono state fornite attività di supporto e coordinamento con l'ente regionale.

L'attività si è conclusa nel novembre 2008, ma a fine gennaio 2009 è stata avviata la procedura per l'attivazione di un servizio di supporto ai soggetti istituzionali nelle attività di *governance* per l'attuazione dei progetti integrati dell'Asse 5 che si configura come logica prosecuzione dell'assistenza fornita nel 2008.

La spesa destinata all' Asse 6 del POR, risulta essere pari al 4 % delle risorse attribuite al Programma, come previsto dall'art. 46, comma 1, lett. a) del Reg.(CE) n. 1083/2006.

6. Informazione e pubblicità

6.1 Attuazione piano di comunicazione

Nel corso del 2008 l' A.d.G. del POR ha posto in essere le attività d'informazione previste nel Piano di Comunicazione del Programma al fine di sensibilizzare il grande pubblico circa il ruolo svolto dall'UE e sul valore aggiunto delle politiche comunitarie per la crescita socio-economica della Regione Marche, e assicurare ai cittadini il rispetto del principio di trasparenza nella gestione del programma, individuando una strategia di comunicazione integrata.

Nello specifico e in coerenza con gli strumenti previsti dal Piano, l' A.d.G. ha realizzato le attività di seguito indicate:

Tabella 11.1 – Attività relative al piano di comunicazione

DATA	ATTIVITA'/EVENTO	CONTENUTO
28/2/2008	Partecipazione al convegno di Saltara organizzato dalla Comunità Montana del Metauro	Presentazione del POR alle Comunità Montane di PU
13/3/2008	Partecipazione al convegno di Fabriano intitolato " Attuazione dei progetti strategici – Fabriano incontra la finanza europea"	Presentazione delle possibilità offerte dal POR per lo sviluppo territoriale.
13/5/2008	Organizzazione e partecipazione al Convegno di Urbino "L'Europa di Lisbona, la programmazione regionale e l'informazione giornalistica."	Lancio del POR - Realizzazione brochure sul POR e sull'Asse 5
Giugno 2008	Pubblicazione sulla rivista <i>Speciale Fondi Comunitari 2007/2013</i> dell' articolo sul fondo FESR.	

DATA	ATTIVITA'/EVENTO	CONTENUTO
24/10/2008	Visita nelle Marche della Commissaria europea D.Hubner, organizzazione in collaborazione con l'Università di Camerino.	
5/11/2008	Workshop "Il ruolo delle imprese e delle università per la competitività del sistema Marche" in collaborazione con l'Università Politecnica delle Marche.	
Novembre/dicembre 2008	Pubblicazioni su <i>Adriaeco</i> , periodico bimestrale, degli articoli su "Università e imprese per la competitività" e su "Visita della commissaria EU Hubner"	

Ad ogni attività è corrisposta la produzione di materiale informativo, promozionale, opuscoli, brochure, comunicati stampa sul portale della Regione e attività di pubblicizzazione sulla stampa locale.

Tra le attività sopra elencate di particolare rilievo il Convegno di Urbino intitolato "L'Europa di Lisbona, la programmazione regionale e l'informazione giornalistica. Dal FESR 2000/2006 al nuovo programma operativo 2007/2013: il ruolo dei media" in occasione del quale oltre a fornire un quadro sulle nuove linee guida della governance e della politica dell'Unione europea dopo il Trattato di Lisbona e una riflessione sul ruolo dei media nel mettere a conoscenza i cittadini delle opportunità offerte dall'UE, si è proceduto al Lancio del POR. In particolare sono state presentate le attività previste dal Programma e le novità rispetto la precedente programmazione 2000/2006, soprattutto in relazione alla strategia di Lisbona e alla politica regionale unitaria.

Altro importante momento costituisce il Workshop su "Il ruolo delle imprese e delle università per la competitività del sistema Marche" organizzato in collaborazione con l'Università politecnica delle Marche, Enterprise Europe Network e Europe Direct Marche. L'iniziativa apre una serie di incontri volti a promuovere i legami positivi tra imprese, università, centri di ricerca e cluster produttivi per aumentare la capacità innovativa della Regione al fine di affrontare la crisi finanziaria che ha colpito il territorio e affrontare la sfida competitiva.

Si evidenzia poi la continua implementazione del sito web: www.regione.marche.it, con tutte le informazioni connesse alle attività poste in essere, alla pubblicazione dei bandi con le relative scadenze e all'inserimento dell'elenco dei beneficiari, come previsto dall'art.7, comma 2, lett.d) del Reg.(CE) n.1828/2006.

La P.F. Politiche comunitarie ha inoltre partecipato alla FORUM PA tenutosi a Roma a maggio 2008, con uno specifico seminario sulle autonomie locali e la progettazione integrata, durante il quale si è distribuito materiale informativo sulle modalità di attuazione dell'Asse 5 del POR – Valorizzazione dei Territori.

Di seguito si riporta la quantificazione degli indicatori individuati dal Piano per il monitoraggio e la valutazione delle attività di informazione e pubblicità.

Tabella 11.2 - Indicatori di realizzazione del piano di comunicazione

Strumenti/attività	Indicatore di realizzazione	Unità di misura	Valore atteso al 2015	Valore al 31.12.2008
Informazione e comunicazione sul sito web	Pubblicazione bandi di finanziamento	%	100	100 ⁶
	Pubblicazione elenchi	%	100	100

⁶ I bandi usciti al 31.12.2008 sono 7.

Strumenti/attività	Indicatore di realizzazione	Unità di misura	Valore atteso al 2015	Valore al 31.12.2008
	beneficiari			
Relazioni con i media	Spot televisivi o radiofonici	n.	4	0
	Affissioni, avvisi ed inserti su giornali locali e/o nazionali	n.	10	3
	Comunicati e conferenze stampa	n.	10	3
	Canali di comunicazione utilizzati	n.	5	3
Eventi e manifestazioni	Evento di lancio del POR e attività informative rilevanti annuali	n.	8	2
	Campagne informative nelle scuole	n.	3	0
Materiale divulgativo	Pubblicazioni, opuscoli, brochure, newsletter	n.	12	3
Iniziative di comunicazione diretta	Convegni, seminari, workshop	n.	22	4
Azioni di comunicazione interna del partenariato	Gruppi di lavoro formalizzati	n.	2	1
Sensibilizzazione su obblighi informativi	Azioni realizzate	n.	2	1

Tabella 11.3 - Indicatori di risultato del piano di comunicazione

Obiettivi specifici del Piano di comunicazione	Indicatori	Unità di misura	Valore di riferimento al 2008	Valore atteso al 2015	Valore al 31.12.2008
Obiettivo specifico a) Informare i potenziali beneficiari sulle opportunità offerte dal programma	Conoscenza delle opportunità da parte dei potenziali beneficiari	%	7*	50	n.p.
Obiettivo specifico b) Informare i beneficiari sullo stato di attuazione del programma	Valutazione positiva rispetto agli strumenti e alle informazioni fornite	%	n.d.	70	n.p.
Obiettivo specifico c) Informare l'opinione pubblica sul ruolo	Popolazione a conoscenza dei fondi strutturali	%	37*	60	n.p.

Obiettivi specifici del Piano di comunicazione	Indicatori	Unità di misura	Valore di riferimento al 2008	Valore atteso al 2015	Valore al 31.12.2008
svolto dall' UE	Popolazione a conoscenza del ruolo dell'UE e del valore aggiunto dell'intervento comunitario	%	n.d.	60	n.p.
Obiettivo specifico d) Favorire il conseguimento di un livello efficace di partenariato	Valutazione positiva rispetto agli strumenti di scambio informativo attivati	%	n.d.	80	n.p.
Obiettivo specifico e) Promuovere la trasparenza nell'utilizzo delle risorse	Percezione di trasparenza	%	4*	60	n.p.
	Aumento accessi al sito web	n.	4300**	5600	n.p.

I dati relativi al monitoraggio delle attività di comunicazione portate a termine entro il 31.12.2008 non sono ancora disponibili in quanto le azioni di monitoraggio sono attualmente in fase di pianificazione. In particolare è previsto a breve un questionario, realizzato in collaborazione con lo sportello europeo associato Enterprise Europe network, per verificare le difficoltà riscontrate dalle PMI nell'accesso ai Fondi FESR.

7. Valutazione complessiva

In conclusione il Programma al 31/12/2008 dimostra, in termini di impegni comunitari concessi e pagamenti registrati dal sistema di monitoraggio, un modesto grado di realizzazione, rispetto al quale va tuttavia sottolineato che, se si considerano gli impegni messi a bando fino ad ora (pari a circa il 41% del totale delle risorse finanziarie al 31/12/2008), il Programma dovrebbe maturare nel corso del 2009 un livello di impegni e pagamenti tale da consentire il raggiungimento degli obiettivi finali.

Riguardo alle difficoltà riscontrate nell'avvio degli interventi, queste sono per lo più legate a problemi esterni all'Amministrazione regionale (contrattazione con soggetti terzi) e, nel caso di procedure particolarmente complesse – si fa riferimento alle procedure relative alla progettazione integrata dell'asse 5 – hanno potuto trovare un esito positivo all'interno del quadro programmatico.

Vanno infine sottolineati i cambiamenti registrati nel contesto macro-economico nazionale e regionale particolarmente nel secondo semestre dell'anno 2008. Tali cambiamenti hanno portato l'Amministrazione, in stretto contatto con il partenariato socio-economico, a riflettere sull'attuazione di misure anticrisi per l'accelerazione della spesa. Tali misure dovrebbero trovare i loro primi riflessi nella prima metà dell'anno 2009.